

Missiv

2023-03-16

Till: Kommunstyrelsen

För kännedom: Fullmäktiges presidium, vård- och omsorgsnämnden, teknik- och servicenämnden och grundskolenämnden

Granskning av kommunstyrelsens hållbarhetsarbete

Syftet med granskningen har varit att bedöma huruvida kommunstyrelsen har ändamålsenliga och effektiva processer för att underbygga och möjliggöra uppfyllnad av fullmäktiges hållbarhetsrelaterade mål. Granskningen har i huvudsak omfattat kommunstyrelsen inom ramen för sin samordnande strategiska roll och utifrån uppsiktsplikten. Granskningen avser 2022 och avgränsade fördjupningar har även gjorts inom enskilda verksamheter inom ramen för hemvårdsnämnden, tekniska nämnden och grundskolenämnden.

Vår sammantagna bedömning är att det finns flera processer på plats för att säkerställa en styrning och uppföljning som underbygger och möjliggör uppfyllnad av programmet för hållbar utveckling. Det finns dock flera identifierade utvecklingsområden som innebär att processerna inte fullt ut är ändamålsenliga och effektiva. Vi har föreslagit flera rekommendationer för att stärka detta arbete.

I granskningen framkommer att målområdena i kommunfullmäktiges ÖSB för 2022 och målområdena i programmet för hållbar utveckling har formulerats på samma sätt under verksamhetsår 2022. Denna synkronisering har inneburit att samtliga nämnder, sin ordinarie verksamhetsstyrning, har kopplat aktiviteter till de målområdena som överensstämmer i dessa dokument. Att målområdena är synkroniserade innebär inte per automatik att det finns en ändamålsenlig koppling mellan den långsiktiga styrningen och styrningen på kortare sikt. För 2023 saknas dessutom samma synkronisering mellan ÖSB och programmet, vilket innebär att kommunstyrelsen behöver ta nya beslut kring hur styrning och uppföljning utifrån programmet för hållbar utveckling ska säkras.

Vid nedbrytning av mål från nämnd till verksamhet, bedömer vi att det finns en stor skillnad bland verksamheterna och i vissa fall en otydlig koppling till programmet för hållbar utveckling. Hållbarhetsarbetet skulle sannolikt kunna bedrivas än mer effektivt om styrningen inom verksamheterna struktureras upp utifrån programmet för hållbar utveckling, och med särskilda analyser kring verksamheternas möjlighet att påverka och bidra ytterligare. Vi bedömer även att verksamheterna skulle kunna jobba mer aktivt och strukturerat med hållbarhetsrelaterade aktiviteter som ligger längre ifrån kärnupdraget.

Vi bedömer att det finnas ett behov av att stärka analys- och uppföljningsarbetet ytterligare. Vi är av uppfattningen att kommunen saknar ett ändamålsenligt verksamhetssystem för att arbeta effektivt med insamling av data och sammanställning av analyser. Vi bedömer även att kommunstyrelsen tillsammans med genomförande nämnder bör utveckla former för hur analyserna som genomförs ska omsättas till planeringsarbetet framåt och framtida strategiska vägval.

Vi bedömer att måluppfyllelsen och genomförda aktiviteter inte följs upp av kommunstyrelsen på ett ändamålsenligt sätt, i enlighet med vad som anges i programmet. Den information som kommer ytterst ansvariga politiker tillhanda genom delårsrapporter och årsbokslut är översiktlig och utgår ifrån ett fåtal indikatorer, vilket inte ger en tillräcklig bild av utvecklingen i förhållande till programmet.

Utifrån granskningen lämnar vi nedanstående rekommendation till kommunstyrelsen:

- ▶ Agera med utgångspunkt i den kartläggning av styrdokument som genomförts och lyfta ärendet till beslut i rätt instans. Detta med syfte att efterleva kommunens riktlinjer för styrdokument.
- ▶ Stärka samverkan mellan kommunstyrelsen och övriga nämnder utifrån programmet för hållbar utveckling.
- ▶ Tillsammans med nämnderna, utveckla former för hur analyserna som genomförs kopplat till hållbar utveckling ska omsättas i planeringsarbetet framåt.
- ▶ Säkerställa en tillräcklig och ändamålsenlig uppföljning av programmet för hållbar utveckling.
- ▶ Säkerställa ett ändamålsenligt verksamhetssystem för att arbeta effektivt med insamling av data och sammanställning av analyser inom ramen för bland annat programmet för hållbar utveckling.
- ▶ Fastställa former för hur styrning och uppföljning utifrån programmet för hållbar utveckling ska säkras under kommande verksamhetsår.
- ▶ .



Rapporten överlämnas härmed till kommunstyrelsen. Behandlat svar till revisionen önskas senast den 24 augusti 2023.

Kontaktrevisorer för granskningen var Lena Jansson och Lars Bjurström.

För Örebro kommuns revisorer

Lena Jansson
Ordförande

Bengt Wentzel
Vice ordförande

Revisionsfrågor:

Svar:

Bedömning:

Finns en tydlig och ändamålsenlig roll- och ansvarsfördelning inom kommunorganisationen, med utgångspunkt från programmet för hållbar utveckling?

Ja.



Är hållbarhetsrelaterade mål integrerade på ett tydligt och ändamålsenligt sätt i kommunstyrelsens styrmodell?

Delvis.



Har kommunstyrelsen ändamålsenliga verktyg (system) för insamling av relevant information och data som grund för sin verksamhetsstyrning, med avseende på programmet för hållbar utveckling?

Nej.



Genomförs ändamålsenliga analyser för att identifiera specifika områden som kommunen behöver arbeta med för att uppfylla fullmäktiges hållbarhetsrelaterade mål?

Delvis.



Har kommunstyrelsen och granskade nämnder omsatt programmet för hållbar utveckling i konkreta och prioriterade åtgärder?

Delvis.



Följs måluppfyllelsen och genomförda åtgärder/aktiviteter upp av kommunstyrelsen på ett ändamålsenligt sätt och vidtas åtgärder utifrån resultaten?

Delvis.



PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

LENA JANSSON

Ordförande

Serienummer: 19540413xxxx

IP: 83.187.xxx.xxx

2023-03-19 14:01:39 UTC



BENGT LILLEBROR WENTZEL

Vice ordförande

Serienummer: 19510908xxxx

IP: 90.129.xxx.xxx

2023-03-19 18:12:03 UTC



Detta dokument är digitalt signerat genom Penneo.com. Den digitala signeringsdatan i dokumentet är säkrad och validerad genom det datogenererade hashvärdet hos det originella dokumentet. Dokumentet är låst och tidsstämplat med ett certifikat från en betrodd tredje part. All kryptografisk information är innesluten i denna PDF, för framtida validering om så krävs.

Hur man verifierar originaliteten hos dokumentet

Detta dokument är skyddat genom ett Adobe CDS certifikat. När du öppnar

dokumentet i Adobe Reader bör du se att dokumentet är certifierat med **Penneo e-signature service** <penneo@penneo.com> Detta garanterar att dokumentets innehåll inte har ändrats.

Du kan verifiera den kryptografiska informationen i dokumentet genom att använda Penneos validator, som finns på <https://penneo.com/validator>