



Regelverk för utmaningsrätt inom programområde Social välfärd

1. Utmaningsrätt

Den som i dag bedriver verksamhet inom ramen för social ekonomi och vill överta ansvaret för driften av en verksamhet inom programområdet Social välfärd som kommunen driver, har rätt att i enlighet med detta regelverk utmana den kommunala verksamheten.

"Med social ekonomi avses organiserade verksamheter som primärt har samhällliga ändamål, bygger på demokratiska värderingar och är organisatoriskt fristående från den offentliga sektorn. Dessa sociala och ekonomiska verksamheter bedrivs huvudsakligen i föreningar, kooperativ, stiftelser och liknande sammanslutningar. Verksamheten inom den sociala ekonomin har allmännytta eller medlemsnytta, inte vinstintresse, som främsta drivkraft". ("Social ekonomi - en tredje sektor för välfärd, demokrati och tillväxt?"-1999.)

Med utmaningsrätt avses att någon riktar ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet ska upphandlas.

Kommunen avgör om utmaningen ska antas eller avvisas.

Om en aktör inom den sociala ekonomin anmäler till kommunen önskan att på entreprenad få utföra en tjänst som kommunen utför, ska kommunen med vissa undantag pröva om en offentlig upphandling ska ske och i så fall låta den utmanande aktören lämna anbud på tjänsten tillsammans med andra intressenter.

2. Syfte

Syftet är både att stödja en utveckling av den sociala ekonomin och att öka utbudet av tjänster genom att konkurrensutsätta den kommunala verksamheten.

3. Mål

Målet är att få bästa möjliga kvalitet genom att ta tillvara det engagemang och kunnande som finns inom den sociala ekonomin.

4. Avgränsning

Utmaningsrätten gäller alla organisationer inom den sociala ekonomin.

All verksamhet inom programområdet Social välfärd, som drivs av kommunen får utmanas, med undantag av myndighetsutövning, strategiska ledningsfunktioner och

vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen med egen personal eller inte kan läggas ut på entreprenad.

Med programområdet Social välfärd avses socialnämnderna, Vård- och omsorgsnämnderna, Överförmyndarnämnden samt Nämnden för funktionshindrade.

Det är bara verksamhet som bedrivs av kommunen med egen personal som kan utmanas. Verksamheter som drivs av privata företag på entreprenad åt kommunen kan inte utmanas. Detta gäller även så kallade intraprenader. En utmaning mot sådan verksamhet ska istället betraktas som en intresseanmälan att delta i en kommande upphandling.

En personalgrupp eller en enhet inom kommunen kan inte utmana kommunen, d.v.s. den egna arbetsgivaren, enligt detta regelverk

5. Utmaningens innehåll

Av utmaningen ska framgå vilken verksamhet inom programområdet Social välfärd som ska utmanas, om hela eller delar av verksamheten utmanas, en beskrivning som visar utmanarens förmåga att själv driva den aktuella verksamheten.

6. Beslut om utmaning

Programnämnd Social välfärd ska handlägga och besluta med anledning av utmaningen.

Programnämnd Social välfärd ska i beredningen samarbeta med Kommunledningskontoret och berörd driftnämnd.

7. Förfarandet hos kommunen

Programnämnden ska snarast pröva om upphandling i enlighet med utmaningens intentioner ska ske samt motivera sitt beslut. Programnämnden svarar för hanteringen av inkommen utmaning. Driftnämnd och förvaltning bör delta i beredning av utmaningsärendet, som ska handläggas skyndsamt.

Vid konkurrensutsättning och upphandling ska nämnden iaktta bestämmelserna i såväl lagen om offentlig upphandling som medbestämmande - och arbetsmiljölagstiftningen samt annan relevant lagstiftning.

Programnämndens beslut ska anmälas till kommunstyrelsen.

Nämndens beslut kan innebära att utmaningen avvisas, eller att ett upphandlingsförfarande inleds. Oavsett beslut ska detta motiveras.

Inleds en upphandling bestämmer kommunen hur stor del av verksamheten som ska läggas ut på entreprenad. Kommunens verksamhet i egen regi kan inte vara med och lämna anbud.

Programnämnden ska kommunicera med utmanaren enligt gängse regler. Utmanaren ska informeras om att utmaningen har kommit in till kommunen och vem som är handläggare enligt vanlig rutin, utmanaren ska också skyndsamt informeras om beslutet.

Om utmaningen inte kan hanteras efter detta regelverk ska nämnden upplysa utmanaren om detta och om att utmaningen därför avvisas.

8. Kommunstyrelsens roll

Kommunstyrelsen ska aktivt följa hur utmaningsrätten tillämpas i kommunen och ge råd och stöd till såväl programnämnden som utmanarna.

Staffan Isling, kommundirektör

Annelie Edlund, planerare